

Evaluation de l'impact de l'INDH

Pourquoi une étude d'impact ?

- Impact négatif du retard du Maroc en matière de développement humain, sur la croissance économique et le développement :

Parmi les causes identifiées :

- la croissance économique moyenne insuffisante,
- la croissance démographique longtemps soutenue,
- le retard de développement du monde rural,
- l'exode rural,
- les contraintes entravant l'efficacité des politiques publiques,
- les choix politiques...

Pourquoi une étude d'impact ?

- Évaluer l'impact positif de l'INDH sur la croissance économique nécessitera donc d'observer l'évolution de chacune de ces causes,
- Les indicateurs pertinents ne sauraient être significatifs que dans une analyse à plus long terme,
- L'INDH : programme d'envergure : (Durabilité des actions, « un Chantier de Règne », actions intégrées, volonté de mobilisation du plus grand nombre d'acteurs...) sont autant d'éléments qui rendraient peu enrichissante une simple analyse des résultats et effets induits.

Pourquoi une étude d'impact ?

- L'INDH a été conçue comme une dynamique et c'est donc dans ses mouvements qu'elle pourra révéler ses apports à la société marocaine.
- L'impact d'une initiative de développement telle que l'INDH renvoie à la situation issue de l'ensemble des changements significatifs et durables, positifs et négatifs, prévus et imprévus,
- L'ensemble des changements doit être pris en compte au sens de l'ensemble des résultats et des effets.

Le développement humain et la croissance économique : quelques repères

- L' "Humain" ne se réduit pas à la construction d'un indice global et composite. Il est le point de vue prédominant, non seulement dans les objectifs, mais aussi dans la méthode,
- Quatre variables de base pour calculer le développement humain actuellement :
 - Revenu,
 - Espérance de vie,
 - Alphabétisation des adultes,
 - Nombre moyen d'années d'étude, en différenciant le primaire, le secondaire et le supérieur

Le développement humain et la croissance économique : quelques repères

- Il s'agit de l'accès élargi et harmonisé aux opportunités économiques, sociales et culturelles, tout autant voire plus qu'au capital économique. **Santé, formation, emploi** apparaissent comme les secteurs clefs du développement humain.
- Autres indicateurs :
 - ISDH : Indicateur sexospécifique de développement humain,
 - Le taux d'enfants de moins de 5 ans représentant une insuffisance pondérale,
 - Le revenu social...

Le développement humain et la croissance économique : quelques repères

Le risque de ne mesurer l'impact de l'INDH que par le biais d'indicateurs macroéconomiques réside dans la possibilité de ne jauger que l'efficacité du marché, et ce, alors même que l'INDH travaille justement sur ce point de rencontre entre développement économique et développement humain, ne serait-ce qu'en encourageant la création d'emplois, en améliorant l'accès des couches défavorisées à des services de base et en relevant le niveau de l'enseignement et de la formation professionnelle.



Evaluation de l'impact

Vision d'ensemble de l'impact de l'INDH sur la croissance économique

- L'INDH s'inscrit dans une vision holistique qui lui évite de négliger les conditions structurelles de la croissance économique,
- Elle participe à un processus politique de consolidation de l'État moderne (démocratie, État de droit, promotion de la femme etc.)
- Elle contribue à un lancement volontariste de réformes et projets structurants, générateurs de croissance (modernisation de l'économie, chantiers d'infrastructures, accords L-E, etc.).



Evaluation de l'impact

Vision d'ensemble de l'impact de l'INDH sur la croissance économique

- Elle promeut le développement humain dans ses dimensions économique, sociale et culturelle, fondé sur les principes de bonne gouvernance,
- L'INDH combine un travail visant à favoriser la croissance économique par le biais de projets dont les effets seraient évaluables à moyen terme, à un changement à plus long terme visant à assurer les éléments clefs de la croissance d'une économie moderne



Evaluation de l'impact

Vision d'ensemble de l'impact de l'INDH sur la croissance économique

Les résultats obtenus en terme de gestion publique (*gouvernance*), la capacité à la gestion et à l'internalisation du développement (*capacity building*) et de développement communautaire décentralisé efficace et efficient, guideront toute analyse de l'impact



Evaluation de l'impact

L'élévation de l'accès aux services de base

- L'INDH prend à bras le corps le retard du Maroc révélé par le niveau étonnamment bas, comparativement aux pays de même niveau économique, des indicateurs relatifs à la santé, à l'éducation et au revenu. Ces domaines ne sauraient, en toute logique, être séparés de l'accès au logement et aux infrastructures de base (eau, électricité, transports),
- Dans un pays comme le Maroc, connaissant à la fois une croissance démographique importante, et des taux d'urbanisation élevés, les projets conduits en terme d'accès au logement et aux infrastructures et services de base ont des retombées directes sur les marchés du travail, le comportement de l'épargne, la productivité des facteurs et finalement la qualité de la croissance économique...



Evaluation de l'impact

Stimulation de l'activité économique : AGR, AGE

- « *l'enjeu principal de l'INDH dans son volet Développement Économique, est de susciter une « explosion » d'activités génératrices d'emplois, AGE* »
- Dès lors, le nombre d'entreprises et surtout de petites ou très petites entreprises, créées depuis le lancement de l'Initiative, et leurs évolutions sur des périodes prédéterminées selon la pertinence macroéconomique de la mesure sont des indicateurs parmi les plus révélateurs de l'efficacité des mesures.
- Rénover l'attraction de l'entrepreneuriat en tant que développement d'idées novatrices, répondant à une demande ou un besoin et réalisables est ainsi une action dont l'impact est à chercher dans la culture de l'acteur économique et social, autrement dit tout **CITOYEN**.



Evaluation de l'impact

INDH est réparation sociale

- L'INDH donne les moyens et l'envie, reste à chacun à se responsabiliser. La population porte donc le principal facteur de réussite ou d'échec de l'Initiative,
- Son sentiment d'adéquation avec la politique menée en sa direction, bien qu'encore une fois difficilement quantifiable, et sa prise de responsabilité dans ce contexte, sont au final les indicateurs qui permettront le plus justement de suivre et de prévoir l'impact à long terme de l'INDH sur la croissance économique. Pour qu'ils le soient, il importe que dès le départ une communication dynamisante soit diffusée en direction de tout un chacun.
- *« La réparation dans ce sens est avant tout un appel à la libération des énergies et des initiatives. En aucun cas, elle ne doit être entendue comme délivrance unilatérale de services finis et définitifs »*



Evaluation de l'impact

L'implication de tous les acteurs autour de l'INDH

- Le secteur privé, les ONG, les collectivités locales et l'Etat ont leur rôle à jouer dans le volet développement économique de l'INDH.
- Celle-ci devrait être l'occasion pour chacun de ces acteurs d'améliorer ses méthodes de travail. Les efforts déployés en terme de modernisation des méthodes contribueront à la capacité de l'INDH de renforcer les conditions de croissance économique
- « voir » la main invisible qui relie le développement humain à la croissance économique, et cette main pourrait bien s'appeler :

GOVERNANCE



Evaluation de l'impact

Impact économique de l'INDH et Gouvernance

- démarche territorialisée et ciblée
- démarche décentralisée et déconcentrée, avec un rôle clef du Wali, du Gouverneur et de l'ensemble de l'administration territoriale
- démarche planifiée intégrée
- démarche partenariale et participative
- mise en convergence des programmes sectoriels
- démarche contractuelle axée sur les résultats, avec un contrôle à posteriori



Evaluation de l'impact

Observations méthodologiques

Situation de référence

- l'ensemble des activités touchées par le projet,
- la situation des populations concernées
- le repérage des acteurs locaux et leurs stratégies
- l'identification des opérateurs externes
- éventuellement, les données historiques, géographiques et socio-économiques liées à la zone.



Evaluation de l'impact

Observations méthodologiques

Evaluation de l'impact dans le temps

- l'impact d'un projet ne peut réellement s'observer que lorsque ce dernier est achevé
- Lorsque l'action est toujours en cours, la prise en compte ou le repérage de l'impact est souvent un élément central du pilotage et de la possible réorientation du programme



Evaluation de l'impact

Observations méthodologiques

Axes d'analyse de l'impact

Une évaluation d'impact doit permettre d'établir l'utilité de l'action dans la durée, de définir les réorientations éventuelles et les suites à donner à l'action, et enfin d'améliorer la qualité des actions futures. L'INDH s'appuie également sur une certaine décentralisation, et laisse une place essentielle aux acteurs locaux. L'étude de ses impacts ne devra pas s'arrêter aux bénéficiaires directs. Si l'INDH a été lancée en faveur de tous les citoyens du Royaume, alors chaque membre de la société devrait, à plus ou moins long terme, connaître des changements issus de l'Initiative.



Evaluation de l'impact

Observations méthodologiques

Construction d'indicateurs

- Une première série serait axée sur la performance globale, par secteurs, thématiques, ou zones géographiques.
- Une deuxième série porterait davantage sur la « répartition » des résultats de l'INDH.
- Une troisième série pourrait s'attacher à l'étude des dynamiques et des évolutions en travaillant sur les seuils



Evaluation de l'impact

Observations méthodologiques

Construction d'indicateurs

Sur un plan théorique, l'INDH s'attaque à la pauvreté en la définissant d'une façon bien plus large que la simple insuffisance monétaire. Il s'agit d'une pauvreté qui se calculerait aussi en termes d'opportunités. Si le développement humain se fixe comme objectif d'élargir les possibilités offertes à chacun en matière de capacités, de droits et d'opportunités, alors l'impact sur la croissance économique ne devra pas se focaliser uniquement sur les effets visibles, mais aussi sur l'augmentation des exigences de la population, et sur la diffusion d'un sentiment de « faisabilité » des initiatives, quel qu'en soit, et cela aussi mérite d'être évalué.



Evaluation de l'impact

Observations méthodologiques

Sélection des effets produisant ou pouvant produire des changements significatifs et durables

- les effets attendus de l'INDH sont d'ores et déjà clairement identifiés :

 1. Réduire la pauvreté, la vulnérabilité, la précarité et l'exclusion sociale,
 2. Instaurer une dynamique pérenne en faveur du développement humain, de l'épanouissement et du bien-être de l'ensemble de la population.



Evaluation de l'impact

Observations méthodologiques

Sélection des effets produisant ou pouvant produire des changements significatifs et durables

- L'impact tient compte :
 1. des changements ayant apporté une amélioration,
 2. aussi de ceux qui apportent des contraintes supplémentaires.

La détermination positive ou négative de ces changements dépend du système de référence choisi (économique, social, culturel...)

 3. également des interférences avec les réponses spontanées de la population ou d'autres actions en cours dans la zone.



Evaluation de l'impact

METHODOLOGIE

OBJECTIF

- Rendre compte du bon déroulement des ressources
- Mesurer le degré d'atteinte des objectifs escomptés
- Tirer les leçons des échecs passés et présents et Formuler de nouvelles recommandations.



Evaluation de l'impact

METHODOLOGIE

Différentes Étapes :

- Différentes phases de l'évaluation
 - Phase de démarrage
 - Phase de mise en œuvre
 - Phase finale



Evaluation de l'impact

METHODOLOGIE

▀ Méthodologie :

▀ Structuration des TdR

▀ Évaluation :

- Le cadre Logique
- Principaux types de projets
- Critère d'évaluation



Evaluation de l'impact

METHODOLOGIE

▀ Critères d'évaluation :

▀ Critères de pertinence

La pertinence d'un projet repose principalement sur sa conception. Elle concerne la mesure dans laquelle les objectifs envisagés par le projet répondent correctement aux problèmes identifiés ou aux besoins réels



Evaluation de l'impact

METHODOLOGIE

▀ Critères d'évaluation :

▀ Indicateurs d'efficience

Le critère d'efficience mesure la relation entre différentes activités, les ressources disponibles, et les résultats prévus

▀ Indicateurs d'efficacité

Les critères d'efficacité concernent la mesure dans laquelle les résultats du projet ont été réellement utilisés,



Evaluation de l'impact

METHODOLOGIE

▀ Critères d'évaluation :

▀ Indicateurs d'impact

L'impact porte sur les relations entre le but (ou l'objectif spécifique) et les objectifs globaux du projet. L'impact mesure si les bénéficiaires reçus par les destinataires ciblés ont eu un effet global plus large sur un plus grand nombre de personnes dans le secteur, le quartier, la ville, la région ou le pays dans son ensemble. L'analyse, qui, dans la mesure du possible, devrait être tant quantitative que qualitative, devra aussi tenir compte du fait que, à ce niveau, le projet n'est qu'un parmi divers facteurs susceptibles de contribuer à l'impact dans son ensemble



Evaluation de l'impact

METHODOLOGIE

▀ Critères d'évaluation :

▀ Indicateurs d'impact (suite)

Au niveau de l'impact, l'analyse examine des aspects tels que :

1. Les objectifs globaux fixés ont-ils été atteints ?
2. Contribution des résultats au développement économique et social,
3. Contribution du projet au développement économique et social au delà du bénéfice direct,
4. Les hypothèses et les risques,
5. Les impacts imprévus,
6. Les indicateurs retenus dans le cadre logique,
7. Les incidences liées aux questions de genre, d'environnement et autres incidences relatives à la pauvreté,
8. L'impact global recherché,
9. Les effets économiques...



Evaluation de l'impact

METHODOLOGIE

▀ Critères d'évaluation :

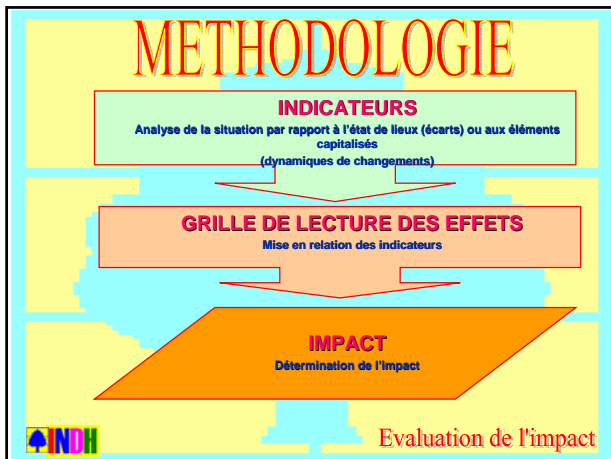
▀ Indicateurs de viabilité

Souvent le plus important – la viabilité, permet de déterminer si les résultats positifs du projet sont susceptibles de perdurer après que les financements INDH aient pris fin.

Ce critère porte aussi sur l'impact à plus long terme et sur le processus plus large de développement : peut-il être durable au niveau du secteur, de la région ou du pays ?




Evaluation de l'impact



METHODOLOGIE

Exemples d'actions menées dans le cadre de l'INDH	Exemples d'effets constitutifs de l'impact	Exemples d'Indicateurs
<p>Appui à la création d'activités génératrices de revenus</p>	<ul style="list-style-type: none"> • incidence sur d'autres secteurs d'activité • perturbation des mécanismes de fonctionnement concurrentiel du marché • Confiance • intensification des relations économiques à moyenne et longue distance 	<ul style="list-style-type: none"> • création d'emplois et investissement dans des secteurs liés. • Création ou renforcement des structures et/ou groupements professionnels. • Entreprises « non aidées » concurrencées et ayant dû cesser leur activité. Concentration des activités sur quelques opérateurs. • Création d'autres initiatives économiques sociales, politiques, etc. • Évolution du flux migratoire • Évolution de la part du budget consacrée aux déplacements professionnelles et télécommunications




Evaluation de l'impact

Conclusion

Analyse systémique des relations entre les différents éléments, conçue comme une lecture des dynamiques en cours. Elle dégage un sens, celui de la cohérence souhaitée pour l'Initiative. Chacun de ces éléments contribue en effet à renforcer la fiabilité de la mesure d'impact par la qualité du repérage des effets, la pertinence de la grille de lecture et des indicateurs, la prise en compte de l'incertitude sur la durabilité et la qualité de la synthèse.

Si l'INDH ambitionne de favoriser l'ancrage du pays et surtout de sa population dans une économie résolument moderne, par le biais de la stimulation de l'innovation et de l'initiative, alors l'étude d'impact devra notamment prendre en compte les changements aux niveaux de l'individu, de son groupe d'appartenance et de son milieu de vie.

Il convient de considérer l'impact de l'INDH non seulement comme l'ensemble des changements induits, mais aussi comme l'importance ressentie de ces changements



Evaluation de l'impact



SF
Faire



SF Développement
Formation et Développement

PARTIES PRENUS

TABLEAU 2 PARTENARIAT

Partie prenante ou partenaire	Rôle dans le projet	Capacité à porter des problèmes « r »
1		
2		
3		
4		
5		

RECOMMANDATIONS POUR LE RENOUELEMENT DU PROJET

IDENTIF	
RESULTATS ATTENDUS	
PARTIES PRENANTES	
ACTIVITES	
FARDEMENT	
BUDGET	
MANAGEMENT	
OBSERVATIONS	



المبادرة الوطنية للتنمية البشرية
Initiative Nationale pour le Développement Humain






Ingénierie de Projet Ingénierie de Formation

Tél : 022 22 95 27 / 071 98 29 52
Fax : 022 22 95 38

SFD-Maroc@wanadoo.fr